



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA PER IL FUNZIONAMENTO E LA GESTIONE DEI CENTRI DI ACCOGLIENZA E TRATTENIMENTO DI CUI AL PROTOCOLLO TRA IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA ITALIANA E IL CONSIGLIO DEI MINISTRI DELLA REPUBBLICA DI ALBANIA PER IL RAFFORZAMENTO DELLA COLLABORAZIONE IN MATERIA MIGRATORIA, FATTO A ROMA IL 6 NOVEMBRE 2023 E RATIFICATO CON LEGGE 21 FEBBRAIO 2024, N. 14. SITI DI SHENGJIN E GJADER.

La Prefettura - U.T.G. di Roma rende nota l’attivazione di una procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di un numero congruo di operatori economici, coerente con la specialità della procedura, finalizzata all’acquisizione dei servizi in oggetto indicati.

L’affidamento di cui al presente Avviso ha come presupposto l’attuazione del Protocollo in epigrafe in conformità ai tempi ed agli adempimenti che risultano necessari per rispettare, alle scadenze previste, gli impegni assunti dal Governo della Repubblica Italiana e ratificati con legge 21 febbraio 2024, n. 14. Pertanto, la procedura è strutturata sulla base delle ragioni di estrema urgenza sussistenti. I caratteri dell’intervento da realizzare e gestire nei siti risultano descritti nel testo del Protocollo, con allegati, unito alla citata legge n. 14/2024.

1. OGGETTO DELLA PROCEDURA

L’oggetto della successiva procedura di affidamento è costituito dalla fornitura di beni e dall’erogazione dei servizi di accoglienza secondo le specifiche tecniche di cui agli allegati 1, 2, 3 e 4.

In particolare, l’appalto consiste nella gestione e funzionamento coordinato ed unitario delle seguenti strutture, realizzate in attuazione dell’accordo in epigrafe:

- A) Centro destinato alle procedure di ingresso presso il sito di Shengjin - Coordinate GPS (WGS84) Lat. N 41.81458, Long. E 19.58829 - (equiparato a quelli previsti dall’articolo 10-ter, comma 1, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286) dimensionato per l’accoglienza, senza pernottamento, dei migranti condotti in porto ai sensi dell’articolo 1, comma 2, della legge n. 14/2024 e destinato esclusivamente - e per il tempo strettamente necessario - alle procedure di screening sanitario, identificazione e raccolta delle eventuali domande di asilo, all’esito delle quali i migranti saranno trasferiti presso le strutture di Gjader;
- B) Centro destinato all’accertamento dei presupposti per il riconoscimento della protezione internazionale presso il sito di Gjader - Coordinate GPS (WGS84) Lat. N 41.873326, Long. E



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

19.595489 - (equiparato a quello previsto dall'articolo 10-ter, comma 1, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286) dimensionato per l'accoglienza massima, a regime, di 880 migranti;

- C) Centro presso il sito di Gjader, equiparato ai centri di permanenza per il rimpatrio previsti ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo n. 286 del 1998 dimensionato per l'accoglienza massima, a regime, di 144 migranti e destinato allo svolgimento delle procedure di rimpatrio ai sensi degli artt. 14 del d.lgs. n. 286/1998 e 6 del d.lgs. n. 142/2015. Presso il sito di Gjader è prevista la disponibilità di 168 posti per alloggi di servizio, di cui 60 riservati al personale dell'ente gestore; i restanti posti saranno utilizzati dal personale delle altre istituzioni operanti all'interno del Centro.

Le strutture che compongono tutti i suddetti Centri saranno concesse in comodato d'uso per la durata del contratto, senza oneri a carico dell'ente gestore. Le utenze restano a carico dell'Amministrazione dell'Interno.

L'avvio dell'operatività di tutti i suddetti Centri, prevista non oltre il 20 maggio 2024, sarà confermato dall'Amministrazione dell'Interno con un preavviso di 15 giorni e con la possibilità di assicurare una ricettività progressiva rispetto a quella massima prevista, nelle more del completamento degli eventuali lavori di allestimento degli stessi.

La durata dell'appalto è di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 24 mesi.

Nell'allegato A è riportata la "*Tabella di dotazione minima di personale*".

I corrispettivi riconosciuti *pro-capite/pro-die*, secondo la tipologia di centro ed il relativo numero degli ospiti presenti, ammontano presuntivamente a complessivi € 33.950.139,00 annui, dimensionati per l'accoglienza massima prevista.

Si aggiunge, in corso di esecuzione del contratto, il rimborso a piè di lista dei seguenti ed ulteriori costi vivi, appositamente documentati dall'appaltatore:

- costi documentati dei servizi di trasporto, maggiorati del 10% per la gestione amministrativa dei servizi stessi. Tali costi, comprensivi del costo di noleggio o acquisto dei mezzi nonché delle spese di carburante, non essendo oggettivamente predeterminabili dall'Amministrazione sul piano delle sottese esigenze operative (n. dei viaggi in relazione alla frequenza degli arrivi, al numero alla posizione giuridica e conseguente destinazione dei migranti sbarcati) non vengono pertanto quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi vivi documentati per le utenze idriche, elettriche, del servizio di raccolta rifiuti e per la connessione *wi fi*, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi vivi per la manutenzione ordinaria e straordinaria non previamente quantificati nell'ambito della stima dei costi in ragione della imprevedibilità delle sottese ed eventuali esigenze di intervento, non vengono pertanto quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi documentati per la predisposizione e manutenzione dei presidi antincendio, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

- costi documentati relativi all'assistenza sanitaria, maggiorati del 10% per la gestione amministrativa dell'assistenza stessa, di cui all'allegato 4, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi.

2. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA

Saranno ammessi a partecipare alla successiva procedura di affidamento gli operatori economici - ivi compresi gli enti del Terzo Settore - che operino in un settore d'intervento pertinente con i servizi oggetto del presente Avviso.

Tutti gli operatori economici interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nella "*Tabella di dotazione minima di personale*" (allegato A) ed essere in possesso dei requisiti minimi di seguito indicati.

Requisiti di carattere generale:

Saranno esclusi dalla procedura gli operatori economici per i quali sussistono le cause di esclusione tipizzate nell'ordinamento amministrativo e tassativamente elencate negli articoli da 94 a 98 del d.lgs. n. 36/2023.

Saranno comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità del Ministero dell'Interno costituisce causa di esclusione dalla procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge n. 190/2012.

Requisiti di capacità economico-finanziaria:

Ai fini della partecipazione alla successiva procedura di affidamento è richiesto agli operatori economici una dichiarazione concernente il fatturato del settore di attività oggetto dell'appalto in parola, al massimo per gli ultimi tre esercizi disponibili, che dovrà essere di importo non inferiore complessivamente a € 5.000.000,00.

Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:

Ai fini dell'eventuale invito alla successiva procedura di affidamento costituiscono requisiti di idoneità:

- **per le imprese: iscrizione** nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto del presente Avviso;
- **per le cooperative: iscrizione** all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto del presente Avviso;



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

- **per le cooperative sociali ex L. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione** all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto del presente Avviso;
- **per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione** in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto del presente Avviso;
- **per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione** in uno degli registri previsti dalla L. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto del presente Avviso;
- **per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità** della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto del presente Avviso;
- il concorrente non stabilito in Italia dovrà presentare dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito;
- possesso di esperienze pregresse nel medesimo settore di attività oggetto del presente Avviso.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere accertato dalla Prefettura - U.T.G. di Roma, nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento.

3. NUMERO DI OPERATORI ECONOMICI CHE POTRANNO ESSERE INVITATI

La procedura di consultazione riguarderà tre operatori economici, al fine di contemperare le esigenze di celerità ed il confronto adeguato, che siano idonei all'espletamento dell'appalto in coerenza e conformità con le previsioni tutte contenute nel citato Protocollo e legge di ratifica e con le ragioni di estrema urgenza sottese.

Se la manifestazione di interesse dovesse pervenire da un numero di operatori economici superiore al numero massimo ammesso, pari a 3, la Prefettura - U.T.G. di Roma individuerà gli operatori economici secondo i seguenti criteri:

- a) esperienze contrattuali pregresse, in ordine temporale decrescente, afferenti ai servizi di cui al presente Avviso;
- b) svolgimento dell'attività con metodi e processi di qualità rispettosi dell'ambiente, della salute e della sicurezza attestati da organismi di certificazione o documentati dalle stazioni appaltanti o da organi sovranazionali operanti in base a Trattati.

Qualora il numero degli operatori economici che faranno pervenire manifestazione di interesse dovesse risultare inferiore al numero di tre partecipanti, la Prefettura - U.T.G. di Roma si riserva di procedere ad integrazioni con riguardo al numero dei partecipanti.



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

4. TERMINI E MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse, utilizzando il modello “Manifestazione di interesse” (allegato B), compilato in ogni sua parte, firmato digitalmente dal legale rappresentante o procuratore (in tal caso deve essere allegata la relativa procura dalla quale si evincono i poteri di rappresentanza) che dovrà pervenire, esclusivamente tramite PEC al seguente indirizzo: **protocollo.prefrm@pec.interno.it** entro e non oltre il **28 marzo 2024** e dovrà riportare il seguente oggetto “**MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA PER IL FUNZIONAMENTO E LA GESTIONE DEI CENTRI DI ACCOGLIENZA E TRATTENIMENTO DI CUI AL PROTOCOLLO TRA IL GOVERNO DELLA REPUBBLICA ITALIANA E IL CONSIGLIO DEI MINISTRI DELLA REPUBBLICA DI ALBANIA PER IL RAFFORZAMENTO DELLA COLLABORAZIONE IN MATERIA MIGRATORIA, FATTO A ROMA IL 6 NOVEMBRE 2023 E RATIFICATO CON LEGGE 21 FEBBRAIO 2024, N. 14. SITI DI SHENGJIN E GJADER**”.

A corredo della suddetta manifestazione di interesse l’operatore economico dovrà presentare apposita dichiarazione sostitutiva, ai sensi del d.P.R. n. 445/2000, relativa al possesso dei requisiti richiesti al paragrafo 2.

Non saranno ammesse le manifestazioni di interesse prive di sottoscrizione e quelle pervenute oltre il termine stabilito.

La Prefettura - U.T.G. di Roma procederà, dopo la scadenza del termine anzidetto ed in base alle manifestazioni di interesse pervenute, a formare l’elenco dei 3 operatori economici che saranno invitati alla successiva procedura negoziata.

Il presente Avviso, finalizzato ad un’indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale né offerta al pubblico *ex art.* 1336 c.c. e non vincola - in alcun modo - la Prefettura - U.T.G. di Roma nei confronti dei soggetti interessati, che non acquisiscono alcun diritto a qualsivoglia prestazione, né diritti di prelazione o preferenza.

La Prefettura - U.T.G. di Roma si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il presente avviso nonché di procedere con l’invio della lettera di invito alla presentazione dell’offerta anche in presenza di un’unica manifestazione di interesse pervenuta valida.

5. PROCEDURA E CRITERIO DI AFFIDAMENTO

L’affidamento dei servizi in parola sarà effettuato con l’utilizzo della piattaforma telematica Mercato elettronico della pubblica amministrazione e con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i seguenti punteggi:

offerta tecnica 70
offerta economica 30



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

6. ALTRE INFORMAZIONI

La Prefettura - U.T.G. di Roma si riserva di non dar seguito alla procedura di cui trattasi qualora sopravvengano motivi tali per cui non sia ritenuta più necessaria l'acquisizione dei servizi sopra menzionati.

Il Responsabile Unico del Progetto è la dott.ssa Elena Somasca (elena.somasca@interno.it).

Il presente Avviso sarà pubblicato nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) e nei siti istituzionali del Ministero dell'Interno, del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, della Prefettura - U.T.G. di Roma e dell'Ambasciata Italiana in Albania.

Roma, 21 marzo 2024

IL R.U.P.
f.to* Dott.ssa Elena Somasca

IL DIRIGENTE
(Lo Monaco)

* originale firmato agli atti dell'Ufficio



Prefettura di Roma
Ufficio Territoriale del Governo
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

ALLEGATI:

Allegato 1 - Specifiche tecniche integrative del capitolato di appalto relative all'erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni presso il centro di cui all'art. 10-ter del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. sito in Shenjin;

Allegato 2 - Specifiche tecniche integrative del capitolato di appalto relative all'erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni presso il centro di cui all'art. 10-ter del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. sito in Gjader;

Allegato 3 - Specifiche tecniche integrative del capitolato di appalto relative alla erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni presso il centro di cui all'articolo 14 del d. lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. sito in Gjader;

Allegato 4 - Specifiche relative al servizio di assistenza sanitaria presso i centri di cui agli articoli 10 ter e 14 del d. lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. siti in Gjader e Shenjin;

Allegato A - Tabella dotazione personale CPR e HOTSPOT;

Allegato B - Manifestazione di interesse.